

УДК 656

*И.Ж. Асильбекова¹, к.т.н профессор
С. Жәрдемқызы², старший преподаватель
Академия Гражданской Авиации^{1,2}*

ТАМОЖЕННАЯ СФЕРА - НОВАЯ ОБЛАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

КЕДЕН САЛАСЫ-ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫҢ ЖАҢА САЛАСЫ

CUSTOMS SPHERE - A NEW AREA OF PUBLIC ADMINISTRATION IN KAZAKHSTAN

Аннотация. Исторический сложилось так, что на данный момент таможенная сфера в Республике Казахстан — это новая область государственного управления. Связано это с длительным пребыванием страны в составе СССР. До обретения независимости будучи одной из союзных республик Казахстан не мог развивать эту отрасль самостоятельно, так как был вынужден подчиняться принципам организации таможенного дела СССР, которые не давали возможность самостоятельно регулировать таможенные отношения с другими странами в пользу нашего государства. Ситуация круто изменилась с обретением независимости в 1991 году [1]. Данная статья раскрывает особенности таможенной области современного Казахстана.

Ключевые слова: таможенная сфера, таможенная система, таможенное дело, товар, пошлина, законодательство.

Аңдатпа. Тарихи тұрғыдан алғанда, қазіргі кезде Қазақстан Республикасындағы кеден саласы мемлекеттік басқарудың жаңа бағыты болып табылады. Бұл елдің КСРО-да ұзақ болуымен байланысты. Тәуелсіздік алғанға дейін, одақтас республикалардың бірі бола отырып, Қазақстан бұл саланы өздігінен дамыта алмады, өйткені ол КСРО-ның кеден ісін ұйымдастыру принциптеріне бағынуға мәжбүр болды, бұл басқа мемлекеттермен кедендік қатынастарды өз мемлекетіміздің пайдасына өз бетінше реттеуге мүмкіндік бермеді. 1991 жылы тәуелсіздік алғаннан кейін жағдай күрт өзгерді [1]. Бұл мақала тәуелсіз Қазақстанның кеден саласының ерекшеліктерін ашады.

Түйін сөздер: кеден саласы, кеден жүйесі, кеден ісі, тауарлар, баж салығы, заңнама.

Abstract. Historically, at the moment, the customs sphere in the Republic of Kazakhstan is a new area of public administration. This is due to the country's long stay in the USSR. Before gaining independence, being one of the union republics, Kazakhstan could not develop this industry on its own, as it was forced to obey the principles of organizing the customs affairs of the USSR, which did not make it possible to independently regulate customs relations with other countries in favor of our state. The situation changed dramatically after gaining independence in 1991 [1]. This work reveals the features of the customs sphere of independent Kazakhstan.

Keywords: customs sphere, customs system, customs business, goods, duty, legislation.

Введение. Таможенные отношения между странами начались задолго до зарождения самого термина «таможня», а также обретения им нынешнего значения. Как принято считать происходит это слово от тюркского «тамга», то есть клеймо, которым обозначали

собственность одного человека или целого племени. Во времена Золотой Орды так называли таможенную пошлину[1].

В наши дни таможня это — государственный орган, обеспечивающий порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, вещей и иных предметов, применение таможенных процедур и взимание таможенных платежей, производящий таможенный контроль и таможенное оформление[2].

Со временем в обиход были введены и другие термины, такие как, таможенная сфера, таможенное законодательство, таможенная система.

В Казахстане таможенная сфера начала активно развиваться с обретением суверенитета нашей страны. Власти улучшают данную отрасль внося изменения и нововведения в имеющиеся законодательство, чтобы таможенная сфера не прекращала свое стремительное развитие.

Уже проделана колоссальная работа, благодаря которой новая таможенная политика теперь нацелена на защиту казахстанского рынка, отечественных потребителей и производителей, стимулирование развития экономики, экспорта и импортозамещающего производства, содействие привлечению иностранных инвестиций, решению задач внешнеэкономической, торговой и бюджетной политики.

Актуальность данной темы неоспорима, особенно с позиций огромного влияния таможенной сферы на экономику страны. Также таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики государств, из-за чего практический невозможно обойти эту тему стороной.

В данной работе поднят исторический аспект таможенной сферы, опираясь на сильные стороны которого была составлена новая таможенная политика, а также недостатки которой прорабатываются властями по сей день.

Но по большей части работа состоит из изложения особенностей действующей сейчас таможенной политики, и ее влияния на развитие таможенного права Республики Казахстан в будущем.

Основная часть

Согласно исторической сводке, таможенные органы Казахстана были организованы в соответствии с Указом президента Республики Казахстан от 12 декабря 1991 года «Об образовании таможенного комитета Республики Казахстан», который был создан в интересах обеспечения экономической безопасности государства и развития экономики, взимания таможенных платежей и налогов, борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил[1]. Ниже на рисунке №1 изображена эмблема таможенных органов Республики Казахстан:



Рисунок №1. Эмблема таможенных органов Республики Казахстан

Таможенные органы Республики Казахстан являются органами государственных доходов в пределах своей компетенции, осуществляющими реализацию таможенного дела в Республике Казахстан, а также выполняющими иные полномочья, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Система таможенных органов состоит из:

- 1) уполномоченного органа;
- 2) территориальных таможенных органов по областям, городам Астаны и Алматы (далее - территориальные таможенные органы);
- 3) таможен;
- 4) таможенных постов;
- 5) контрольно-пропускных пунктов на таможенной границе Евразийского экономического союза (или) мест совершения таможенных операций;
- 6) специализированных государственных учреждений[3].

Будучи в составе СССР, и не имея собственного таможенного законодательства, наше государство подчинялось Закону СССР от 10 апреля 1990 г. «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик» [1]. Этот закон не давал права без взаимного согласования вводить ограничения на ввоз – вывоз товаров и финансовых ресурсов, препятствовать транзиту грузов через их территорию, перемещению за её пределы имущества и денежных средств, находящихся в собственности граждан и юридических лиц других республик, вводить транзитные платежи. То есть лишал права принимать какие-бы то ни было решения, касательно регулирования таможенной отрасли самостоятельно.

В результате это привело к тому что, были беспрепятственно вывезены из Казахстана различных виды сырья и другие товары, а при наличии разрешений и лицензий на их вывоз Казахстан не получал соответствующих валютных отчислений.

Образование собственного государственного органа в 1991 году, дало возможность разрабатывать и координировать валютную и экспортно–импортную политику, определять стандарты по развитию экспортной базы и изысканию ресурсов для экспорта[4].

Первым шагом к созданию независимо, и прогрессивной таможенной системы стал Указ Президента Казахской ССР от 31 августа 1991 г. «Об обеспечении самостоятельности внешнеэкономической деятельности Казахской ССР», в котором устанавливается, что с 1 сентября 1991 г. квотирование и лицензирование экспорта и импорта продукции, включая бартерные операции, на территории республики являются прерогативой Казахской ССР[1].

В указе даны важные поручения Кабинету Министров до 1 января 1992 г. создать государственную таможенную службу, согласовать с республиками и государствами технологию распределения поступлений от экспортно-импортных налогов, таможенных сборов и пошлин, внеплановых таможенных доходов, а также таможенную схему, обеспечивающую внешнеэкономические связи; принять меры к исключению двойного и тройного налогообложения при торговле с сопредельными иностранными государствами или отдельными их регионами[1].

24 декабря 1991 г. в Казахстане принимается Закон «О таможенном тарифе и пошлине», по которому должен был формироваться и применяться таможенный тариф как система таможенных пошлин[4]. После принятия Закона о таможенном деле указанный закон был признан утратившим силу. Указом Президента от 12 декабря 1991 года в Казахстане впервые создана таможенная служба. Необходим был инструментарий для государственного регулирования возникающих таможенных отношений[1].

Начиная с этого момента таможенная сфера в Казахстане, представленная таможенной политикой и таможенным делом, становится субъектом таможенного права и должна отвечать своему прямому предназначению для успешного разрешения стоящих

перед ней задач. В качестве основных направлений были определены право на создание финансово-кредитной, денежной систем, организация налоговой и таможенной систем.

Таможенное дело в суверенном Казахстане является новым инструментом во внешнеэкономической деятельности Казахстана.

Таможенная сфера как область монопольной государственной деятельности должна совпадать с таможенными интересами всех субъектов и деятельностью государства. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в последние годы показывает тенденцию к большей её либерализации, переходу от административных методов к экономическим. В то же время таможенное администрирование сохраняется, хотя появляется реальная необходимость упрощения многих процедур и упорядочение таможенного тарифа.

Другой элемент таможенной сферы – таможенная политика имеет цели: стимулирование развития экономики и защиту экономических интересов РК, обеспечения эффективного таможенного контроля.

Таможенная система получает по мере своего становления тот необходимый законодательный фундамент, что преобразует ее в самостоятельную отрасль казахстанского таможенного права. Конституция 1995 г. закрепила базовые основы государственности, способствовала дальнейшему формированию единой государственной власти, призванной регулировать и направлять общественное развитие[5].

Конституция 1995 г. впервые вводит новую правовую категорию – действующее право, указывая при этом на источники как его основу. Кроме норм Конституции, ими являются соответствующие ей законы, нормативные правовые акты, международные договорные и иные обязательства республики, постановления Конституционного совета и Верховного суда[5]. Становление и развитие таможенной сферы проходило в несколько этапов. 1-й этап охватил период становления[1].

Вышеизложенный этап характеризовался отсутствием закона о таможенном праве и стихийным регулированием отношений. Второй этап продолжил ее становление и характеризовался законодательным обеспечением более высокого порядка. В настоящее время проходит третий этап, который можно будет завершить становлением таможенной системы и реализацией интеграционных договоров, соглашений и организационных структур[1].

В структуре и содержании казахстанского таможенного законодательства использованы положения основ таможенных законодательств государств-участников СНГ и международных конвенций. К примеру, Закон «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 20 июля 1995 года дал возможность заполнить более полным содержанием таможенное законодательство, упорядочить его структуру как отрасль законодательства, расширить предмет и уточнить метод таможенного права, выделить принципы и провести соотношение с другими отраслями казахстанского права с традиционных подходов к праву в целом[1]. В таможенном праве появляется категориальный аппарат с новым содержанием, который пополнился в связи с принятием Таможенного кодекса, введенного в действие с 1 мая 2003 года[2].

Таможенную территорию РК составляют сухопутная территория, территориальные воды (море) и внутренние воды, воздушное пространство между ними, а также находящиеся на континентальном шельфе РК искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых РК обладает исключительной юрисдикцией в сфере таможенного дела.

Территория специальной экономической зоны (СЭЗ), созданная на территории РК, является частью таможенной территории Республики Казахстан[5].

Выводы и предложения

Подытоживая все вышесказанное, сам по себе напрашивается вывод, что таможенная сфера – это новая область государственного управления в Казахстане, которая не смотря на это уже сумела достичь хороших результатов.

На данный момент таможенная сфера для независимого Казахстана одна из средств обеспечения государственного суверенитета и его экономической безопасности, наряду с такими вновь возникшими областями деятельности суверенного государства, как внешняя политика, экономика, оборона.

В будущем важность таможенной области в стране увеличится многократно, так как коэффициент товарооборота в стране увеличивается с каждым годом.

До 1995 года казахстанское таможенное законодательство имело существенные пробелы в механизме таможенного регулирования[5].

В наши дни Казахстанское таможенное законодательство стало более разнородным по структуре и опирается на нормы международного таможенного права, конституционного, административного, уголовного, финансового, налогового и уголовно-процессуального отраслей права.

Основами современного таможенного права выступают законность, демократизм, приоритетность международных договоров и обеспечения таможенной политики.

Таможенное право Республики Казахстан стало самостоятельной комплексной отраслью казахстанского права, представляющую собой совокупность общих и специфичных институтов и правовых норм, регулирующих соответствующие общественные отношения.

Правовые нормы, установленные государственными правилами, положительно регулируют отношения в таможенной отрасли.

Я считаю, что для большего развития таможенной сферы можно привлекать зарубежных специалистов, а также пополнять их ряды своими местными кадрами, прошедшими специализированное обучение. Думаю, что к этой категории кадров требования должны быть особенно строгими. Это обеспечить благополучное продолжение уже имеющим место изменениям в отрасли.

Также важно регулярно организовывать повышение квалификаций давно работающим представителям таможенной отрасли.

Важно постоянно отслеживать события в мире, и мгновенно реагировать на происходящее во вне, чтобы не было застоя, перенимая опыт других государств тем самым улучшать нашу страну во всех отношениях.

Список использованных источников

1. Таможенные органы Республики Казахстан// [Электронный ресурс]. – Режим доступа://<http://www.tracesca-org.org/ru/strany/kazakhstan/informaciya-o-procedurakh-pri-pereesechenii-granic-rk/tamozhennye-organy-respubliki-kazakhstan/>
2. Марков Л. Н. Очерки по истории таможенной службы. Алматы, 1987.
3. Центр таможенного оформления Алматы// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <https://www.tks.ru/db/ktam/4461>.
4. Таможня - Новости Казахстана и мира на сегодня// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <https://24.kz/ru/tv-p8F>.